



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

22 10 2014 г.

№ хм-4/429/466288

115280 Москва Ленинская Слобода дом 19 офис 21 А  
Директору Фонда борьбы с коррупцией  
Рубанову Р.В.

Уважаемый Роман Викторович!

Спасибо Вам за проявленную инициативу и активную гражданскую позицию!

Сообщаю Вам, что именно Коммунистическая партия одна из первых заговорила о необходимости внесения соответствующих изменений в УК РФ и УПК РФ. Еще весной 2013 года мы представляли в Государственную Думу 115 тысяч подписей в поддержку ратификации 20 статьи Конвенции ООН против коррупции "Незаконное обогащение". Высылаю Вам для ознакомления выступление на пленарном заседании депутата от КПрФ Дорохина П.С., состоявшееся 20 марта 2013 года и инициированный депутатами от КПрФ проект Федерального закона по обсуждаемой теме.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель Комитета  
по региональной политике  
и проблемам Севера и Дальнего Востока

Н.М.Харитонов

От фракции КПРФ выступает Павел Сергеевич Дорохин.

**Дорохин П. С., фракция КПРФ.**

Уважаемый Сергей Евгеньевич, дорогие друзья, уважаемые товарищи! В сегодняшнем выступлении я хотел бы привлечь ваше внимание к вопросам международной юриспруденции, которые напрямую связаны с нашими внутренними вопросами, с нашей внутренней политикой.

Первый вопрос, который я хотел бы поднять, — это вопрос о присоединении России к 20-й статье Конвенции ООН против коррупции. Как вы знаете — мы проинформировали и российскую общественность, и депутатов Государственной Думы, — мы, фракция КПРФ, провели сбор подписей против незаконного обогащения чиновников, за ратификацию 20-й статьи Конвенции ООН против коррупции, и я вам докладываю: собрано по всей стране 115 тысяч подписей. Лейтмотив — нет незаконному обогащению! Вы знаете, недавно встал кипрский вопрос, остро стоят другие вопросы, которые мы поднимали на международном уровне и которые напрямую связаны с вывозом капитала и с той системой, которая у нас сложилась. Эту тему мы развиваем под лозунгом: "Эй, казнокрад, в мечтах летящий на Канары,/ Опомнись впору от сладкого сна:/ Твой купол и крест — тюремные нары,/ Такие в России грядут времена". Мы надеемся, что руководство страны, президент и правительство, тоже поддержит нас, поскольку те призывы и та информация, которую мы получаем, свидетельствуют: это зло надо искоренить консолидированно. И вот один маленький пример: на те деньги, которые были украдены у народа, — это деньги наших налогоплательщиков, 6,7 миллиарда, которые были обнаружены как утечка из "Оборонсервиса", — можно было построить 30 детских садов на 100 мест, 100 физкультурно-оздоровительных центров, 50 бассейнов, 30 ледовых дворцов, 10 стадионов. Вот таким образом мы ставим этот вопрос ещё раз и призываем: поддержите нас, дорогие друзья, — ратификация этой конвенции очень важна для России!



#### **Пояснительная записка**

#### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в ст. 14 и 140 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и другие статьи этого закона (о реализации ст. 20 Конвенции ООН против коррупции)»**

Предлагаемые изменения направлены на реализацию статьи 20 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, ратифицированной законом Российской Федерации от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ.

Статья 20 данной Конвенции предусматривает: «При условии соблюдения своей конституции и основополагающих принципов своей правовой системы каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемого деяния, когда оно совершается умышленно, незаконное обогащение, т.е. значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать».

Данная статья, как и Конвенция в целом, действует применительно к Российской Федерации в полном объеме. Однако перенести текст Конвенции в одну из статей Уголовного кодекса Российской Федерации невозможно, так как это положение будет противоречить статье 49 Конституции Российской Федерации, закрепившей положение о том, что обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность (презумпция невиновности).

Законопроект предлагает наиболее оптимальный вариант реализации статьи 20 Конвенции путем изменения статей 14 и 140 УПК РФ и других статей этого закона без внесения каких-либо изменений в статью 49 Конституции. Суть его состоит в следующем.

В настоящее время ч.2 статьи 140 УПК РФ предусматривает одно основание для возбуждения уголовного дела – наличие достаточных данных, указывающих на признаки преступления. Другим таким основанием в соответствии с законопроектом должно стать наличие данных, свидетельствующих о значительном увеличении имущества должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать. Таким значительным увеличением имущества предполагается признать превышение, составляющее один миллион рублей.

Предполагается, что поводом для возбуждения такого уголовного дела должно стать постановление прокурора о направлении в орган предварительного расследования материалов содержащих сведения о



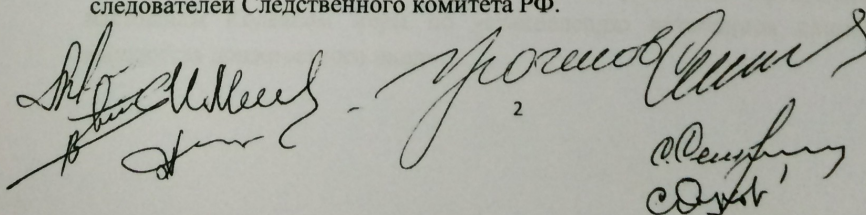
значительном увеличении имущества должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать. Представление такого права прокурору обусловлено тем, что законом от 3 декабря 2012 г. « 230-ФЗ №230 –ФЗ « О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности и иных лиц их доходам» введено правило, в соответствии с которым в случае, если в ходе осуществления контроля за расходами должностного лица выявлены обстоятельства, свидетельствующие о несоответствии расходов его доходу, то эти материалы направляются в органы прокуратуры Российской Федерации.

Эти дополнения потребуют внесения в часть 2 статьи 14 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации изменений, связанных с исключением подозреваемого из круга лиц, на которые распространяется презумпция невиновности. В этой норме предлагается установить правило, в соответствии с которым обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Бремя доказывания обвинения и опровержения доводов, приводимых в защиту обвиняемого, лежит на стороне обвинения. Исключение, таким образом, подозреваемого из ч.2 ст.14 УПК РФ не будет противоречить ни статье 49 Конституции РФ (которая говорит о презумпции невиновности лишь в отношении обвиняемого), ни духу действующего Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и обеспечит реализацию ст. 20 упомянутой Конвенции.

Дела этой категории предполагается возбуждать в отношении конкретного лица, которое с момента возбуждения дела приобретает статус подозреваемого, однако постановление о возбуждении уголовного дела не будет содержать ссылки на какую-либо статью УК РФ.

Расследование по этим делам предлагается осуществлять в обычном порядке. Из этого правила будет два исключения. Во-первых, предметом доказывания по этим делам будут «источники приобретения имущества должностного лица» (соответствующие дополнения в этой связи предполагается внести в ст. 73 УПК РФ). Во-вторых, к этим подозреваемым в силу требований ст.ст.91, 97-108 УПК РФ нельзя будет применить задержание или какую-либо меру пресечения, а связи с тем, что применение этих мер процессуального принуждения возможно лишь в отношении лица, подозреваемого, обвиняемого в совершении конкретного преступления.

Обязанность расследования таких дел предполагается возложить на следователей Следственного комитета РФ.

The bottom of the page features several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there is a signature that appears to be 'Уголовный' (Criminal) with a small '2' below it. On the right, there are two more signatures, one of which is more legible and appears to be 'А.В. Смирнов'.



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Г.А.Зюгановым, А.Д.Куликовым,  
И.И.Мельниковым, С.П.Обуховым,  
В.Ф.Рашкиным, С.Н.Решульским,  
Ю.П.Синельниковым, В.Г.Соловьевым

Проект

№ 486691-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**«О внесении изменений в ст. 14 и 140 Уголовно-  
процессуального кодекса Российской Федерации и другие статьи  
этого закона (о реализации ст. 20 Конвенции ООН против  
коррупции)»**

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 52, ст. 4921; 2003, N 50, ст. 4847; 2011, N 1, ст. 16) следующие изменения:

1) Часть 2 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«2.Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Бремя доказывания обвинения и опровержения доводов, приводимых в защиту обвиняемого, лежит на стороне обвинения».

2) Часть 2 статьи 21 изложить в следующей редакции:

«2.В каждом случае обнаружения признаков преступления прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель принимают предусмотренные настоящим Кодексом меры по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления, а по уголовным делам, возбужденным по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 2 статьи 140 настоящего кодекса принимают предусмотренные настоящим Кодексом меры по установлению источников приобретения имущества должностного лица».

9) Пункт 1 части 1 статьи 151 дополнить подпунктом «д» следующего содержания:

«д) возбуждаемым по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 2 статьи 140 настоящего Кодекса».

10) Пункт 4 части 2 статьи 213 изложить в следующей редакции:

«4) пункт, часть, статья Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающие преступления, по признакам которого было возбуждено уголовное дело, а в случае если дело возбуждалось по основанию, предусмотренному пунктами 2 части 2 статьи 140 настоящего Кодекса в постановлении указывается эта норма».

*Трошев В. В.*

*А. В. Сидоров*

*А. В. Сидоров*

*А. В. Сидоров*

*А. В. Сидоров*

*А. В. Сидоров*

*А. В. Сидоров*